

**ВАРНЕНСКИ СВОБОДЕН УНИВЕРСИТЕТ  
“ЧЕРНОРИЗЕЦ ХРАБЪР”**

**КОНСПЕКТ**

по учебната дисциплината **„Основи на публичната администрация”**

за студентите от специалност

**“Публична администрация”**

учебна 2009/2010 г.

**МОДУЛ 1. СЪЩНОСТ И РАЗВИТИЕ НА ПУБЛИЧНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ**

Тема 1. Общество, държава, публична власт

Тема 2. Публичен сектор

Тема 3. Възникване и основни характеристики на публичната администрация

Тема 4. Науката „Публична администрация”

**МОДУЛ 2. СТАТУС НА ПУБЛИЧНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ**

Тема 5. Публичната администрация в съвременната държава

Тема 6. Органите на държавната власт и администрацията

Тема 7. Нормативна рамка на дейността на администрацията

Тема 8. Обхват на съвременната система на публичната администрация

**МОДУЛ 3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НА ПУБЛИЧНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ**

Тема 9. Взаимодействия на администрацията със структурите на гражданското общество

Тема 10. Администрацията и бизнес сектора

Тема 11. Административни патологии

Тема 12. Институционален и граждански контрол върху администрацията. Институцията „Омбудсман”

**МОДУЛ 4. НОВИЯТ ОБЛИК НА АДМИНИСТРАЦИЯТА**

Тема 13. Професионално развитие на административните служители

Тема 14. Административна етика в публичната служба

Тема 15. Прозрачност на публичната администрация

Тема 16. Публичната администрация в информационното общество

## МОДУЛ 5. ПУБЛИЧНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ В УСЛОВИЯТА НА ЧЛЕНСТВО НА БЪЛГАРИЯ В ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Тема 17. Базови европейски модели на публичната администрация

Тема 18. Нов публичен мениджмънт. Публично предприемачество

Тема 19. Българската администрация в европейското административно пространство

Тема 20. Административен интегритет

### ПРЕПОРЪЧИТЕЛНА ЛИТЕРАТУРА:

#### *Нормативни документи*

1. Конституция на Република България, в сила от 13.07.1991 г. Обн. ДВ. бр.56 от 13.07.1991г., изм. ДВ. бр.85 от 26.09.2003 г., изм. ДВ. бр.18 от 25.02.2005 г., изм. ДВ. бр.27 от 31.03.2006 г., изм. ДВ. бр.78 от 26.09.2006 г., изм. ДВ. бр.12 от 6.02.2007 г.
2. Закон за администрацията, Обн. ДВ. бр.130 от 5.11.1998 г., изм. ДВ. бр.8 от 29.01.1999 г., доп. ДВ. бр.67 от 27.07.1999 г., изм. ДВ. бр.64 от 4.08.2000 г., изм. ДВ. бр.81 от 6.10.2000 г., изм. ДВ. бр.99 от 20.11.2001 г., попр. ДВ. бр.101 от 23.11.2001г., изм. ДВ. бр.95 от 28.10.2003 г., изм. ДВ. бр.19 от 1.03.2005 г., изм. ДВ. бр.24 от 21.03.2006 г., изм. ДВ. бр.30 от 11.04.2006 г., изм. ДВ. бр.69 от 25.08.2006 г., изм. ДВ. бр.102 от 19.12.2006 г., изм. ДВ. бр.46 от 12.06.2007 г., изм. ДВ. бр.78 от 28.09.2007 г.
3. Закон за вътрешния одит в публичния сектор, Обн. ДВ. бр.27 от 31.03.2006 г., изм. ДВ. бр.64 от 8.08.2006 г., изм. ДВ. бр.102 от 19.12.2006 г., изм. ДВ. бр.43 от 29.04.2008 г., изм. ДВ. бр.69 от 5.08.2008 г., изм. ДВ. бр.71 от 12.08.2008 г.
4. Закон за гражданската регистрация, Обн., ДВ, бр. 67 от 27.07.1999 г., изм. и доп., бр. 28 от 23.03.2001 г., в сила от 1.07.2001 г., доп., бр. 37 от 13.04.2001 г., в сила от 13.04.2001 г., изм. и доп., бр. 54 от 31.05.2002 г., в сила от 1.12.2002 г., доп., бр. 63 от 15.07.2003 г., изм., бр. 70 от 10.08.2004 г., в сила от 1.01.2005 г., изм. и доп., бр. 96 от 29.10.2004 г., кн. 8/99 г., стр. 235; кн. 4/2001 г., стр. 135; кн. 5/2001 г., стр. 160; кн. 8/2003 г., стр. 225; кн. 11/2004 г., стр. 170, т. 2, р. 3, № 70
5. Закон за достъп до обществената информация, Обн. ДВ. бр.55 от 7.07.2000г., изм. ДВ. бр.1 от 4.01.2002г., ....., изм. ДВ. бр.57 от 13.07.2007г.
6. Закон за държавния служител, В сила от 27.08.1999 г., Обн. ДВ. бр.67 от 27.07.1999 г., изм. ДВ. бр.1 от 4.01.2000 г., ....., изм. ДВ. бр.64 от 7.08.2007 г.

7. Закон за електронния документ и електронния подпис, в сила от 06.10.2001 г., Обн. ДВ. бр.34 от 6.04.2001г., изм. ДВ. бр.112 от 29.12.2001г., изм. ДВ. бр.30 от 11.04.2006г., изм. ДВ. бр.34 от 25.04.2006г., изм. ДВ. бр.38 от 11.05.2007г.
8. Закон за електронното управление, в сила от 13.06.2008 г. Обн. ДВ. бр.46 от 12.06.2007г.
9. Закон за защита на класифицираната информация, Обн. ДВ. бр.45 от 30.04.2002г., попр. ДВ. бр.5 от 17.01.2003г., изм. ДВ. бр.31 от 4.04.2003г., ....., изм. ДВ. бр.109 от 20.12.2007г.
10. Закон за защита на личните данни, в сила от 01.01.2002 г. Обн. ДВ. бр.1 от 4.01.2002г., изм. ДВ. бр.70 от 10.08.2004г., изм. ДВ. бр.93 от 19.10.2004г., изм. ДВ. бр.43 от 20.05.2005г., изм. ДВ. бр.103 от 23.12.2005г., изм. ДВ. бр.30 от 11.04.2006г., изм. ДВ. бр.91 от 10.11.2006г., изм. ДВ. бр.57 от 13.07.2007г.
11. Закон за Икономическия и социален съвет, Обн. ДВ. бр.41 от 24.04.2001 г., изм. ДВ. бр.120 от 29.12.2002 г., изм. ДВ. бр.20 от 4.03.2003 г., изм. ДВ. бр.17 от 24.02.2006 г., изм. ДВ. бр.36 от 4.04.2008 г.
12. Закон за местното самоуправление и местната администрация, сила от 17.09.1991 г. Отражена деноминацията от 05.07.1999 г. Обн. ДВ. бр.77 от 17.09.1991г., изм. ДВ. бр.24 от 14.03.1995г.,....., изм. ДВ. бр.54 от 13.06.2008г.
13. Закон за нормативните актове, Обн. ДВ. бр.27 от 3.04.1973г., изм. ДВ. бр.65 от 21.07. 1995г., доп. ДВ. бр.55 от 17.06.2003г., изм. ДВ. бр.46 от 12.06.2007г.
14. Закон за обществените поръчки, В сила от 01.10.2004 г. Обн. ДВ. бр.28 от 6.04.2004г., изм. ДВ. бр.53 от 22.06.2004г., изм. ДВ. бр.31 от 8.04.2005г., изм. ДВ. бр.34 от 19.04.2005г., изм. ДВ. бр.105 от 29.12.2005г., изм. ДВ. бр.18 от 28.02.2006г., изм. ДВ. бр.33 от 21.04.2006г., изм. ДВ. бр.37 от 5.05.2006г., изм. ДВ. бр.79 от 29.09.2006г., изм. ДВ. бр.59 от 20.07.2007г.
15. Закон за Омбудсман, В сила от 01.01.2004 г. Обн. ДВ. бр.48 от 23.05.2003г., изм. ДВ. бр.30 от 11.04.2006г., изм. ДВ. бр.68 от 22.08.2006г.
16. Закон за отговорността на държавата и общините за вреди (загл. изм. ДВ, бр. 30 от 11.04.2006 г., в сила от 12.07.2006 г.), В сила от 01.01.1989, обн. ДВ. бр.60 от 5.08.1988г., изм. ДВ. бр.59 от 9.07.1993г., ....., изм. ДВ. бр.33 от 21.04.2006г.
17. Закон за финансовото управление и контрол в публични сектор, Обн., ДВ, бр. 21 от 10.03.2006 г.
18. Закон за юридическите лица с нестопанска цел, В сила от 01.01.2001 г., Обн. ДВ. бр.81 от 6.10.2000г.,....., изм. ДВ. бр.105 от 22.12.2006г.
19. Административнопроцесуален кодекс, в сила от 12.07.2006 г. Обн. ДВ. бр.30 от 11.04.2006г., изм. ДВ. бр.59 от 20.07.2007г., изм. ДВ. бр.64 от 7.08.2007г.

20. Кодекс за поведение на служителите в държавната администрация, Обн. ДВ. бр.53 от 22.06.2004г.
21. Кодекс на труда, в сила от 01.01.1987 г., обн. ДВ. бр.26 от 1.04.1986г., обн. ДВ. бр.27 от 4.04.1986г.,..., изм. ДВ. бр.21 от 13.03.1990г.,...,изм. ДВ. бр.104 от 11.12.2007г.
22. Наредба за административното обслужване (загл. изм. – ДВ, бр. 47/2008 г., в сила от 1.06.2008 г.), Приета с ПМС № 246 от 13.09.2006 г. Обн. ДВ. бр.78 от 26.09. 2006г., изм. ДВ. бр.47 от 20.05.2008г.
23. Наредба за вътрешния оборот на електронни документи и документи на хартиен носител в администрациите, в сила от 13.06.2008 г., приета с ПМС № 101 от 17.05.2008 г., обн. ДВ, бр. 48 от 23.05.2008 г.
24. Наредба за електронните административни услуги, в сила от 13.06.2008 г., приета с ПМС № 107 от 19.05.2008 г., обн. ДВ, бр. 48 от 23.05.2008 г.

● \* \*

25. Върхайен Т., Танев Т. и колектив, Въведение в публичната администрация в сравнителен европейски аспект, Издателство ГАЛ - ИКО, София, 2000.
26. Величков, И., Б. Бенев. Теоретични основи на публичната администрация, ЕкоПринт, София, 2004.
27. Величков, И., Б. Бенев. Държавна администрация, ЕкоПринт, София, 2004.
28. Георгиев, Л., П. Кацамунска. Сравнителна публична администрация, ИСК при УНСС, София, 2003.
29. Добрев, Б, Гецова, Е. Пътеводител за електронно правителство, изд. International University, С., 2005.
30. Живкова, Ем. Нова публична администрация, УИ “Стопанство”, София, 2002.
31. Михалева, С. Инструменти за управление на качеството на административната дейност. УИ на ВСУ „Ч. Храбър”, 2007.
32. Михалева, С. Концепцията “Електронно правителство” – инструмент за повишаване на качеството на административната дейност, Издателство „Авангард Прима”, С., 2008.
33. Недялкова, А. Глобализацията – нищо фатално. УИ на ВСУ “Ч. Храбър”, 2002.
34. Павлов, П. Държавното управление и администрацията в европейски контекст. Ориентири за трансформация. УИ при ВСУ „Ч. Храбър”, 2007.
35. Павлов, П. Административните патологии – източник на конфликти във взаимоотношенията на администрацията с държавните органи. Доклад на Българо-руска конференция „Социалните конфликти в постсоциалистическите страни в условията на глобализация и регионализация”, ВСУ „Ч. Храбър”, Варна, 2003.

36. Павлов П., С. Михалева. Държавна власт и държавна администрация” (четвърто актуализирано и доп. издание), УИ на ВСУ “Ч. Храбър”, 2008.
37. Панов, О. Административната държава в преход. Сп. Администрация и политика, ВСУ, № 1-2, 1999.
38. Панов, О. Добрата държавна администрация. В., Сп. Администрация, бр. 1, 1997.
39. Ставрев, Св. Кризата на публичния мениджмънт. Изд. „Класика и Стил” ООД, С., 2007.
40. Ставрев, Св., Ал. Вълков. Основи на управлението на публичния сектор, Изд. ПАРАДИГМА, С., 2008.
41. Танев, Т. Анализ на публичните политики. Науката за създаване на конкретни политики. Военно издателство, С., 2008.
42. Танев, Т. Стратегическо управление в публичната сфера. „Военно издателство” ЕООД, С., 2008.
43. Христов, Хр. Управление на публичния сектор. Изд. На УНСС, София, 2004.
44. Христов, Хр, П. Павлов, П. Кацамунска. Основи на публичната администрация. УИ „Стопанство”, С., 2007.
45. Добро управление и организационна култура на местната власт в България, Информационен материал, 2008. <http://www.flgr.bg>.
46. Доклад еОбщина, 2005
47. Доклад за състоянието и развитието на е-правителство в България, КЦИКУТ, 2005
48. Списание “Публична администрация, Изд. на Институт по Публична администрация и европейска интеграция, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008.
49. Интернет сайтове:
  - <http://www.government.bg>
  - <http://www.ipaei.government.bg>
  - <http://www.portal.government.bg>
  - <http://www.anticorruption.bg>
  - <http://www.ccit.government.bg>
  - <http://www.evropa.bg/bg>
  - <http://www.lex.bg>
  - <http://www.paragraf22.com>
  - <http://www.flgr.bg>

Варна, септември 2009 г.

**Преподавателски екип:**

**проф. д-р Павел Павлов**  
**доц. д-р Светла Михалева**